

На основу члана 29. став 1. тачка 11. и члана 43. став 1. тачка 12. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, број 87/18), члана 16. став 1. тачка 49, члана 26. став 1. тачка 51. и члана 121. став 1. Статута града Краљева („Службени лист града Краљева”, број 7/18-пречишћен текст),

Скупштина града Краљева, на седници одржаној дана 28. фебруара 2019. године, донела је

ЗАКЉУЧАК

I

Усваја се План рада Градског штаба за ванредне ситуације на територији града Краљева за 2019. годину.

II

Саставни део одлуке је План рада Градског штаба за ванредне ситуације на територији града Краљева за 2019. годину, број 2-7/19-XI од 18.01.2019. године.

III

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града Краљева”.

Скупштина града Краљева

Број: 06-77/2019-I

Дана: 28. фебруара 2019. године



Председник
Скупштине града Краљева
Ненад Марковић, дипл. инж. саобраћаја

ГРАД КРАЉЕВО



ГРАДСКИ ШТАБ ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРАЉЕВА

**ПЛАН РАДА ГРАДСКОГ ШТАБА ЗА
ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ НА ТЕРИТОРИЈИ
ГРАДА КРАЉЕВА
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Јануар 2019. године, Краљево

На основу члана 29. став 1. тачка 11. и члана 43. став 1. тачка 12. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама ("Службени гласник РС", број 87/2018) и члана 14. став 2. Уредбе о саставу и начину рада штабова за ванредне ситуације („Службени гласник Републике Србије“ број 98/2010), Градски штаб за ванредне ситуације Града Краљева, на седници од 18.01.2019. године, донео је

**ПЛАН РАДА
ГРАДСКОГ ШТАБА ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ
НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРАЉЕВА
ЗА 2019. ГОДИНУ**

ПЛАНИРАНИ ЗАДАЦИ ШТАБА - САДРЖАЈ И АКТИВНОСТИ ТОКОМ 2019. ГОДИНЕ

Преглед годишњег плана рада Градског штаба за ванредне ситуације на територији града Краљева за 2019. годину је дат у табели у наставку. Табела је дата у виду четири колоне, од којих се колона [1] односи на називе, односно планиране активности за 2019. годину.

Важно је истаћи, да је 2019. година прва година у раду Градског штаба на основу нових законских решења у односу на усвојени Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама. Везано за нови Закон, у наредном периоду се очекује и усвајање одржаног броја подзаконских аката, која ће ближе дефинисати и у великој мери одредити динамику и садржај активности Градског штаба, као носиоца система заштите и спасавања на територији града Краљева.

Као и претходних година, акценат активности ће бити на укључивању грађана у цивилну заштиту, као и превентивне мере у погледу елементарних непогода и других несрећа. Везано за ове активности, током 2019. године биће организоване и вежбе цивилне заштите (активност бр.12), као и едукације становништва (активност бр. 8), пре свега деце школског и предшколског узраста (Пројекат Мала цивилна заштита). Ове активности (вежбе цивилне заштите и едукације) очекујемо да се реализују и уз подршку Сталне конференције градова и општина - СКГО, као и других домаћих и међународних организација од значаја, пре свега шведске агенције СИДА.

Иако у буџету града Краљева нема посебне економске класификације опредељене за обуке, односно опремање цивилне заштите, планиран је наставак активности на обукама повереника и заменика повереника цивилне заштите, као и њихово опремање средствима личне и узајамне заштите – активност бр. 7. Ове активности, пре свега обучавање, планирано је да се изведу уз подршку СКГО, као и Канцеларије за управљање јавним улагањима Владе Републике Србије (КУЈУ) и Министарства државне управе и локалне самоуправе, односно Националне академије за стручно усавршавање која је започела са радом током 2018. године. Наравно, предуслов за овакву подршку, је доношење одговарајућих Програма за стручно усавршавање.

Град Краљево је у току 2018. године израдио Процену ризика од катастрофа и у односу на законом предвиђен поступак, у наредном периоду, током 2019. године, очекује се усвајање исте на седници Градског већа. У односу на усвоје Процену ризика, уследиће израда Планова заштите и спасавања, као и усвајање истих након добијања сагласности од надлежне институције Сектора за ванредне ситуације– активности бр.4. У циљу даљег третмана, пре свега оних ризика од катастрофа који су Проценом ризика детерминисани као неприхватљиви, од значаја ће бити спровођење ових процеса кроз планска и урбанистичка акта која израђује, односно доноси/усваја град, као и акта попут: Информација о локацији, Решења о изградњи, односно употреби објеката и др.

Током 2019. године, а у оквиру активности бр.8 – Едукација становништва, уз подршку домаћих и међународних институција од значаја за процесе смањење ризика од катастрофа (СКГО, УНДП, ФАО, КАРИТАС и др.) биће штампане публикације у сврху обавештавања и укључивања грађана у система цивилне заштите. У изостанку средстава у буџету граду, највише средстава, када су у питању ове, али и друге превентивне активности, очекује се кроз реализацију и подршку различитих пројеката, вођених преко међународних организација: УНДП (програм за развој Уједињених Нација), ФАО (Програм за храну и пољопривреду Уједињених Нација) и Светска Банка. Анализирајући Извештај о активностима Градског штаба за 2018. годину, конкретно дела који се односи на препоруке у односу на дешавања током 2018.године, али и у претходним периодима, пројекат који ће се реализовати са ФАО и КУЈУ, ЈВП Србијаводе, као и ЈП Србијашуме, а везано за изградњу вишенаменских акумулација на територији града, послужиће, не само за инфраструктурно јачање када су у питању ризици, већ и за едукацију свих субјеката од значаја за процесе смањења и управљања ризицима, као и за унапређење постојећих Оперативних Планова одбране од поплава, односно шумских пожара (активности у Плану раду под бројевима: 2, 3, 7, 8, 9 и 10).

Крајњи циљ свих ових изнетих активности треба да буде подизање свести становништва о значају цивилне заштите и превентивним мерама, као и омасовљењу цивилне заштите на територији града Краљева.

Активности бр.1 – Извештај о раду Градског штаба за ванредне ситуације на територији града Краљева за 2018. годину, бр. 3 – Оперативни план одбране од поплава за водотокове другог реда на територији града Краљева за 2019. годину и бр.5 – План смањења ризика од катастрофа, као и активност бр.15 – План рада Градског штаба за ванредне ситуације на територији града Краљева за 2020. годину, су законима предвиђене обавезе и надлежности локалне самоуправе. Као што је претходно изнето, у односу на подзаконска акта која ће се усвојити, односно донети у наредном периоду, а на основу нових законских решења, нека од ових аката ће се по први пут израђивати у новим форматима, па је са ове тачке гледишта, тешко испланирати и динамику израде и усвајања истих. Пројекти који ће настати као резултат пројектних идеја EVERGREEN и KEEP IN TOUCH, које су награђене од стране УНДП и Министарства заштите животне средине на конкурс CLIMATE SMART, представљаће основ за изградњу интегралног управљања система ране најаве и управљања ризицима, односно ванредним ситуацијама, не само када је територија града Краљева у питању, већ и осталих градова и општина слива Западне Мораве. Ови пројекти су усмерени ка решавању питања, односно дефинисању кључних мера и активности, када су у питању шумски пожари, као и управљање базама података везаних за ризике од катастрофа и ресурсе којима располаже град Краљево. Јединствена решења, као и функционални систем праћења и реаговања, омогући ће далеко квалитетнији приступ, а самим тим и ублажити последице будућих елементарних непогода. Дефинисање степена угрожености екосистема, тј. израда црвене листе угрожених врста (више на интернет страници: http://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn_crvena_lista_izlozba.pdf), као једна од пројектних активности у оквиру пројекта са ФАО и КУЈУ, као и осталим партнерима на пројекту изградње вишенаменских акумулација, али и пројектна активност у пројекту везаном за смањење емисије CO₂ гасова са ефектом стаклене баште, EVERGREEN, послужиће као основ за будуће планове и стратегије управљања природним ресурсима на територији града Краљева и слива Западне Мораве. Ова активност ће се реализовати са међународном организацијом ИУЦН. У односу на планирану динамику, пуна реализација овог пројекта се очекује крајем 2020.године, па ће се и неке од активности пренети у наредну годину. Закон о планском систему Републике Србије СЛ, дефинише обим и динамику израде планских докумената, како на нивоу јединице локалне самоуправе, тако и на нивоу регионалних удруживања, у овом случају градова и општина слива Западне Мораве. Овим Законом је предвиђена израда секторских планских аката, која захтевају мултидисциплинарни приступ, па и у том контексту, израда Планова смањења ризика и осталих докумената која су прописани Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, представљаће најзахтавнију активност, са потребама за укључивањем што више актера у различитим фазама процесе израде. Квалитет ових докумената зависиће, у првом плану, од

компетентности и броју учесника, односно успешности Градског штаба да на ефикасан начин укључи све релевантне институције и појединце.

Активност бр.13 – учешће у заједничким активностима у оквиру Протокола о сарадњи градова и општина у сливу Западне Мораве, имаће, пре свега, циљ да се на подручју слива Западне Мораве (територије 18 јединица локалних самоуправа), формира заједничка служба, а на основу потписаног Споразума о сарадњи градова и општина слива. Ова активност произилази из вишегодишњих напора, како актера на локалном нивоу, односно локалних самоуправа, тако и надлежних републичких и међународних институција од значаја за ове активности, као и измена и допуна Закона о локалној самоуправи (129/2007,83/2014 – др. закон, 101/2016 – др. закон и 47/2018), конкретно чланови 88-89. Закона из поглавља VI САРАДЊА И УДРУЖИВАЊЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ. По први пут, а у односу на област смањења и управљања ризицима од катастрофа, на нивоу 18 градова и општина ће постојати јединствена служба, која ће се бавити, пре свега успостављањем нормативног, али и функционалног оквира цивилне заштите. Потписивању Споразума ће претходити Анализа капацитета локалних самоуправа у односу на законима предвиђеним обавезама у циљу смањења и управљања ризицима од катастрофа, након чега ће се изградити Нацрт Споразума, чије усвајање је неопходно на свих 18 локалних скупштинских заседања. Подршку у изради ових докумената пружају Министарство државне управе и локалне самоуправе, Канцеларија за управљање јавним улагањима Владе Републике Србије, Министарство заштите животне средине, СКГО и УНДП.

Активности бр.2 и бр.14 (Извештај, односно Анализа о спремности субјеката и снага СЗИС), имају за циљ подизање нивоа спремности субјеката и снага СЗИС за деловање, како у ванредним ситуацијама, тако и превентивно, односно у ситуацијама које прете да прерасту у ванредне ситуације. Сходно изнетом, Градски штаб има намеру, пре свега Препорукама да утиче на директно подизање нивоа спремности и превентивно деловање свих од значаја за СЗИС.

Такође, планирано је да, Градски штаб за ванредне ситуације на територији града Краљева, разматра и следеће:

- Извештај о стању средстава за узбуњивање и израду Студије акустичке покривености система јавног узбуњивања (активност бр. 6);
- Извештај о спремности у вези са заштитом и спасавањем од пожара у летњем периоду и мере противградне заштите и отклањања последица суше (активност бр. 9);
- Извештај о спремности у случају снежних падавина, поплава и других елементарних непогода (активност бр. 11)

Активности на праћењу опасности, обавештавању становништва о опасностима и предузимању превентивних мера за смањење ризика за смањење ризика од елементарних непогода и других несрећа, као и о предузимању других подребних мера (активност бр. 10) биће спровођене редовно током целе године.

У колони [2] је дат преглед надлежних органа/институција за реализацију планираних активности. Колони [3] даје преглед датума-временских периода за реализацију планираних активности током 2019. године, док колони [4] садржи неопходне индикаторе за праћење реализације активности.

ПЛАН РАДА ГРАДСКОГ ШТАБА ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРАЉЕВА ЗА 2019. ГОДИНУ

Активност	Надлежни орган/институција	Датум – временски период	Индикатор за праћење реализације активности
[1]	[2]	[3]	[4]
1. Разматрање и усвајање Извештаја о раду Градског штаба на територији града Краљева за 2018. годину	Начелник Градског штаба за ванредне ситуације; Одељење за послове цивилне заштите Градске управе града Краљева; Градски штаб за ванредне ситуације; Градско веће града Краљева; Скупштина града Краљева	Јануар - фебруар 2019. године	Усвојен Извештај
2. Разматрање и усвајање Извештаја о спремности субјеката и снага ситема заштите и спасавања за спровођење превентивних и оперативних мера заштите од поплава на водама I и II реда	Градски штаб за ванредне ситуације; субјекти СЗИС; снаге СЗИС	Први квартал	Усвојен Извештај
3. Разматрање и упознавање са Оперативним планом одбране од поплава за водотокове другог реда на територији града Краљева за 2106. годину	Одељење за послове цивилне заштите Градске управе града Краљева; Градски штаб за ванредне ситуације; Градско веће града Краљева; Скупштина града Краљева	Март - Мај 2019. године	Усвојен Оперативни план
4. Разматрање и давање мишљења на Процену ризика од катастрофа и Планове заштите и спасавања	Одељење за послове цивилне заштите Градске управе града Краљева; Месне заједнице; институције од значаја за израду аката; Повереници и заменици повереника цивилне заштите;	континуирано	Донет одговорајући акт (сагласност-мишљење)

ПЛАН РАДА ГРАДСКОГ ШТАБА ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРАЉЕВА ЗА 2019. ГОДИНУ

	Градски штаб за ванредне ситуације; Градско веће града Краљева		
5. Разматрање и усвајање Плана за смањење ризика од катастрофа	Одељење за послове цивилне заштите Градске управе града Краљева; Градски штаб за ванредне ситуације; ЈП за уређивање грађевинског земљишта - Краљево; Градско веће града Краљева	Последњи квартал 2019. године	Усвојен План
6. Разматрање и усвајање Извештаја о стању средстава за узбуњивање и изradi Студије покривености система јавног узбуњивања	Градски штаб; Градска управа	Јун 2019. године	Донети одговорајући Закључци и Препоруке
7. Обуке повереника и заменика повереника цивилне заштите	Одељење за послове цивилне заштите Градске управе града Краљева; Градски штаб за ванредне ситуације	На сталној основи	Број обучених повереника и заменика повереника цивилне заштите
8. Едукација становништва (акценат на децу предшколског и школског узраста) за понашање и превентивне мере код појава еменетарних непогода и других несрећа	Одељење за послове цивилне заштите Градске управе града Краљева; Градски штаб за ванредне ситуације; Школе; ПУ Олга Јовичић Рита	На сталној основи	Број предавања, радионица, семинара
9. Разматрање и усвајање Извештаја о спремности у вези са заштитом и	Стручно-оперативни тим; оспособљена и овлашћена правна лица; институције и организације од значаја за	Јун 2019. године	Усвојен Извештај

ПЛАН РАДА ГРАДСКОГ ШТАБА ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРАЉЕВА ЗА 2019. ГОДИНУ

спасавањем од пожара у летњем периоду, мера противградне заштите и отклањање последица суше	систем заштите и спасавања; Градски штаб за ванредне ситуације; ЈП Србија Шуме; ПСС Краљево		
10. Редовно праћење опасности, обавештавање становништва о опасностима, о предузимању превентивних мера за смањење ризика од елементарних непогода и других несрећа, као и о предузимању потребних мера	Сектор за ванредне ситуације МУП-а Републике Србије; РХМЗ; РСЗ; ЗЗЈЗ Краљево; ВСИ Краљево; Савет за безбедност саобраћаја града Краљево; ПУ Краљево	На сталној основи	Предузете превентивне мере
11. Разматрање и усвајање Извештаја о спремности у случају снежних падавина, поплава и других елементарних непогода	Стручно-оперативни тим; оспособљена и овлашћена правна лица; институције и организације од значаја за систем заштите и спасавања; Градски штаб за ванредне ситуације	Октобар 2019. године	Усвојен Извештај
12. Вежбе цивилне заштите	Одељење за послове цивилне заштите Градске управе града Краљево; Градски штаб за ванредне ситуације; Сектор за ванредне ситуације МУП-а; ПУ Краљево; Црвени крст Краљево;	На сталној основи	Број вежби

ПЛАН РАДА ГРАДСКОГ ШТАБА ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРАЉЕВА ЗА 2019. ГОДИНУ

13. Учешће у заједничким активностима у оквиру Протокола о сарадњи градова и општина у сливу Западне Мораве	Градски штаб; субјекти система заштите и спасавања	На сталној основи	Усвојен Извештај о активностима
14. Разматрање и усвајање Анализе достигнутог нивоа организованости и оспособљености субјеката и снага СЗИС	Градски штаб за ванредне ситуације; субјекти система заштите и спасавања; снаге система заштите и спасавања	Октобар 2019. године	Усвојена Анализа
15. Разматрање и усвајање Плана рада Градског штаба за 2020. годину	Одељење за послове цивилне заштите Градске управе града Краљева; Градски штаб за ванредне ситуације; Градско веће града Краљева; Скупштина града Краљева	Децембар 2019. године	Усвојен План

ГРАДСКИ ШТАБ ЗА ВАНРЕДНЕ СИТУАЦИЈЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРАЉЕВА

Број:2-7/19-XI од 18.01.2019. године

Командант Градског штаба за ванредне ситуације



др Предраг Терзић дипл. политиколог