

## ПЛАН ТРЕТМАНА РИЗИКА - ПОПЛАВЕ

Ради смањивања нивоа ризика од дејства негативних последица, идентификоване потенцијалне опасности или комбинација опасности, предузимају се мере из области превентиве и реаговања:

### **1. превентива**

- 1.1. стратегије, нормативног уређења, планова
- 1.2. система за рану најаву
- 1.3. просторног планирања и легализације објеката

### **2. реаговање**

- 2.1. стања спремности капацитета за реаговање
- 2.2. спремности капацитета ватрогасно-спасилачких јединица
- 2.3. спремности капацитета јединица цивилне заштите
- 2.4. базе података и подлога за потребе планирања цивилне заштите
- 2.5. способност субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање
- 2.6. стање мобилности везе

Табела – Приказ донетих аката од значаја за одбрану од поплава на територији града Краљева

| Донета акта од значаја за одбрану од поплава                                                           | Орган који је донео акт                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| Одлука о образовању Штаба за ванредне ситуације града Краљева                                          | Скупштина града                                    |
| Решење о постављењу заменика команданта, начелника и чланова Штаба за ванредне ситуације града Краљева | Градско веће града Краљева                         |
| Одлука о орагнизацији и функционисању цивилне заштите на територији града Краљева                      | Скупштина града                                    |
| План рада Штаба за ванредне ситуације града Краљева *                                                  | Скупштина града                                    |
| Закључак о одређивању субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање на територији града Краљева | Градско веће града Краљева                         |
| Оперативни план одбране од поплава за водотокове другог реда на територији града Краљева**             | Градско веће града Краљева                         |
| Закључак о именовању повереника и заменика повереника цивилне заштите                                  | Штаб за ванредне ситуације града Краљева           |
| Решење о попуни једница цивилне заштите опште намене                                                   | Одељење за послове цивилне заштите, Градска управа |
| Решење о попуни специјализованих јединица цивилне заштите за узбуњивање                                | Одељење за послове цивилне заштите, Градска управа |

Напомена:

\*Плана рада Штаба за ВС, у складу са законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, се израђује једном годишње и усваја/доноси на седници Скупштине града.

\*\* Оперативни план одбране од поплава за водотокове другог реда на територији града Краљева, се израђује једном годишње и усваја/доноси на седници Градског већа.

Од значаја за даљи развој система одбране од поплава на територији града Краљева је и на локалној Скупштини усвојен и потписан Споразум о сарадњи у области смањења ризика од катастрофа и послова развоја цивилне заштите градова и општина у сливу Западне Мораве. Споразум је донет у односу на члан 20. став 1. тачка 11, члан 88, члан 88а, члан 88в. и члан 88 д. Закона о локалној самоуправи, односно, члан 15. став 4. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама.

**Структурне мере и активности** су мере које се односе на инвестиције у изградњу или реконструкцију инфраструктуре, а чија пројектно-техничка документација треба да садржи све неопходне податке о постојећим ризицима.

**Неструктурне мере и активности** су све оне мере које подразумевају коришћење постојећих знања, праксе и стандарда за смањење ризика од катастрофа, а нарочито оне мере исказане кроз

јавне политике, планска документа и законе, које омогућавају подизање јавне свести, професионално усавршавање и едукацију у области смањења ризика од катастрофа.

Превентивне мере смањења ризика од катастрофа представљају све активности, поступке и мере које предузимају субјекти система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама у циљу смањења вероватноће настанка и последица елементарних непогода и других несрећа. Превентивне мере заштите и спасавања предузимају сви система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама у складу са својим надлежностима, могућностима и способностима. Сви субјекти система су дужни да у циљу развијања и унапређивања јединственог система заштите и спасавања, планирају, програмирају и буџетирају све активности и поступке којима се врши имплементација мера превенције. Нарочиту важност има оспособљавање свих субјеката система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама за превенцију и реаговање у ванредним ситуацијама. Обука и оспособљавање људских ресурса свих снага система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама на територији општине је неопходан корак у циљу стицања знања о елементарним непогодама и другим несрећама, процедурама рада и организовања, комуникацији, итд. Нарочиту важност има иновирање програма оспособљавања и праћење међународних стандарда и искустава, у циљу обезбеђивања могућности сарадње са снагама заштите и спасавања из иностранства и учешћа на заједничким вежбама. Неопходно је вршити израду или набавку одговарајуће литературе, којом би се утицало на свест становништва о потреби превенције од елементарних непогода и других несрећа, као и повећању степена знања о примењивим мерама превенције за сваку појединачну опасност. У школама и вртићима је неопходно увести одређен број часова наставе на којој би се вршила едукација из области смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама. Наставни кадар је неопходно посебно едуковати у циљу стицања и ширења стручних и методичких знања у вези управљања ризиком од катастрофа.

Када је у питању реаговање и мере у односу на потребу даљег развоја система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, оне су представљене развојом следећих елемената система:

- 1- Професионалних сапсилачких служби, пре свега СВСМУП-а, али и хитних служби прве помоћи Дома Здравља Краљево;
- 2- Субјеката од значаја за заштиту и спасавање из рушевина, а посебно јавно комуналних предузећа на територији града Краљева;
- 3- Припадника цивилне заштите и ДВД на територији града Краљева;
- 4- Обучавањем запослених у јавном и приватном сектору, као и становништва, организацијом предавања и вежби цивилне заштите, као и едукацијама по школама и
- 5- Укључивање удружења и особа из осетљивих категорија становништва у процесе планирања и систем цивилне заштите.

Како би град Краљево наставио да јача отпорност читаве заједнице на ризике од поплава, предлаже се следеће:

- 1- Наставити са инвестиција у заштитне објекте, а посебно на сливу Мусине реке и Гледићске, односно, Велике реке, као и Мрсаћке реке.
- 2- Унапредити систем ране најаве. Са надлежним републичким институцијама, пре свега РХМЗ и СВС МУП-а, инсистирати на квалитетнијем систему упозрења и мерења климатских фактора. Повећати број мерних станица и успоставити посебне процедуре и канале у комуникацији, које ће укључити и угрожено становништво.
- 3- Наставити са улагањима и развојем цивилне заштите. Ово подразумева даље опремање и едукацију припадника цивилне заштите, као и повећање броја припадника.

4- Наставити са сарадњом са локалним самоуправама у сливу реке Западне Мораве. Такође, наставити са сарадњом са домаћим и међународним институцијама и организацијама, посебно на теме смањења ризика од катастрофа и цивилне заштите.

5- У сарадњи са надлежним Министарствима, као и локалним самоуправама у сливу Западне Мораве, успоставити снимање и третман клизишта, посебно када она угрожавају критичну инфраструктуру и стамбене објекте.

6- Промовисати и додатно подржати осигурање, како пољопривредне производње, тако и стамбених јединица. Ово је неопходно урадити и за објекте јавне намене, као и имовину социјално најугроженијих категорија. Посебне мере предузети у оквиру Програма за развој пољопривреде.

7- Даље интегрисати особе са инвалидетом и социјалне категорије у систем локалне управе, а посебно у делове система који су надлежни за сцојалну заштиту, као и за смањење ризика од катастрофа и цивилну заштиту.

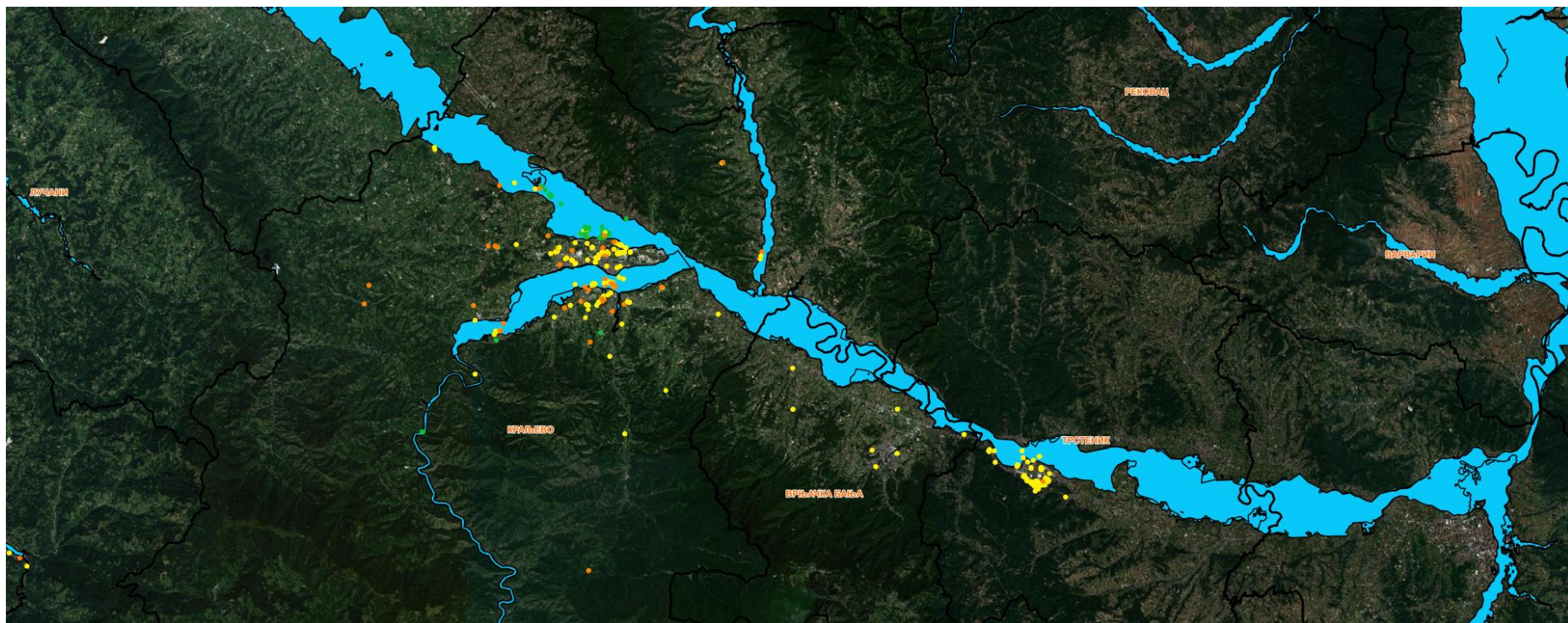
8- Кроз деловање инспекцијских служби и комуналне милиције, појачати надзор на плавном подручју, посебно на критичној инфраструктури, али и комуналних делатности и система.

9- У односу на Програм за уређивање грађевинског земљишта, приоритет активности и инвестицаја, усмерити ка јачању постојеће и изградњи будуће инфраструктуре са аспекта ризика од катастрофа и климатских промена.

10- Формирати Локални центар за адаптацију и митигацију на измењене климатске услове. Овај центар треба да препозна примере добре праксе, али и уочи могућности да ојача постојећу инфраструктуру, као и биодиверзитет на климатске промене и катастрофе повезане са изменама у клими.

Посебан алат у циљу квалитетног планирања, са аспекта могућег ризика од поплава, представља платформа Регистар ризика од катастрофа - <https://drr.geosrbija.rs/drr/map>. На овој платформи, а у односу на степен одобреног приступа, доступне су карте са зонама ризика, што ће у будућности представљати једну од најквалитетнијих подлага у фази планирања и припреме различитих урбанистичких планова, као и грађевинских пројеката.

Једна од активности у наредном периоду, а од нарочитог значаја за систем везе за подручје Рудна, Студенице, Толишнице, Лопатнице, Богutowца, Роћевића итд. представља развој радио аматера на основу изграђене базне радио станице на територији општине Ивањица, локација: Божац, Свештица (прилог\_). Ове активности се могу реализовати у оквиру остварене међуопштинске сарадње градова и општина у сливу Западне Мораве.



Слика - Карта ризика од поплава (преузето са платформе Регистар ризика од катастрофа - <https://drr.geosrbija.rs/drr/home> )

*1. План третмана ризика - Превентива*

| Мера                                            | Активност                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Носиоц активности                                                                                                                              | Сарадници у реализацији                                                                                                    | Време реализације | Извештавање                                                               |
|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| 1.1.Стратегије, нормативно уређење планови      | 1. Израда Студије утицаја великих вода/плављења<br><br>2. Израда планске документације у циљу заштите од плављења                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Штаб за ВС<br>Одељење за пословое цивилне заштите<br>СВСМУП-а<br>Одељење за урбанизам, Градска управа<br>ЈП за уређивање грађевинског земљишта | Субјекти и снаге система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама                                    | Стално            | Извештаји о раду<br><br>Израђени планови                                  |
| 1.2.Систем за рану најаву                       | 1.Израдити стандардне оперативне процедуре за размену података система за рано упозоравање између институција које имају надлежност ране најаве на разне опасности и повезати са системом 112 као и општина и градова у сливу Западне Мораве<br><br>2. Набавка мерних станица и постављање у оквиру система РХМЗ за рану најаву на водотоковима другог реда у складу са Студијом за избор потенцијалних локација за постављање хидролошких, кишомерних, метеоролошких станица за рану дојаву поплавних таласа на подручју слива Западне Мораве | Штаб за ВС<br>Одељење за послове цивилне заштите<br>РХМЗ                                                                                       | ЈВП Србијаводе<br>СВСМУП-а<br>Субјекти од значаја за смањење ризика од катастрофа<br>ЈП за уређивање грађевинског земљишта | 2026-2028         | Израђене процедуре<br><br>Извештај о набавци опреме<br>Извештај о раду    |
| 1.3.Просторно планирање и легализација објеката | 1.Изградња заштитних објеката од плављења на водотоцима другог реда /насипи, обалоутврде и сл.<br><br>2. Изградња противбујичних преграда<br><br>3. Рехабилитација и реконструкција приоритетне инфраструктуре за заштиту од поплава<br><br>4.Чишћење канала за одводњавање<br><br>5. Хитни санациони радови на подручју града Краљево: река Западна Морава и притоке, река Ибар и притоке, река Гружа и притоке<br><br>6.Изградња атмосферске канализације                                                                                    | Одељење за урбанизам, Градска управа и ЈП за уређивање грађевинског земљишта                                                                   | ЈВП Србијаводе                                                                                                             | Стално            | Годишњи извештаји о раду<br>Усвојени Планови на седницима Скупштине града |

|  |                                                                                                                                                                                              |  |  |  |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|
|  | 11. Израда пројектне документације (планске и техничке документације и решавање имовинско правних односа) и извођење радова у области заштите од вода на подручју надлежности ЈПВ Србијаводе |  |  |  |  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|

## 2. План третмана ризика - Реаговање

| Мера                                                              | Активност                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Носиоц активности                                                              | Сарадници у реализацији                                        | Време реализације  | Извештавање                                         |
|-------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------------------------|
| 2.1. Стање спремности капацитета за реговање                      | 1. Набавка опреме за потребе цивилне заштите на локалном нивоу – повереници и заменици повереника цивилне заштите и јединице цивилне заштите опште намене<br><br>2. Успоставити сарадњу и праћење обавештења РХМЗ                                                                                 | Градска управа<br>Одељење за послове цивилне заштите<br><br>РХМЗ<br>Штаб за ВС | МДУЛС<br>СВСМУП-а                                              | Стално             | Извештаји о раду                                    |
| 2.2. Спремност капацитета ватрогасно-спасилачких јединица         | 1. Материјално-техничко опремање<br>2. Едукација, вежбе ЦЗ                                                                                                                                                                                                                                        | СВСМУП-а<br>Влада РС                                                           | Штаб за ВС                                                     | Стално             | Извештај о раду                                     |
| 2.3. Спремност капацитета јединица цивилне заштите                | 1. Материјално-техничко опремање<br>2. Едукација, вежбе ЦЗ<br>3. Повећање броја припадника                                                                                                                                                                                                        | Штаб за ВС<br>Градска управа<br>Одељење за послове цивилне заштите             | Месне заједнице<br>Стамбене заједнице<br>Образовне установе    | Стално             | Годишњи<br>Извештај о раду<br>Штаба за ВС           |
| 2.4. Базе података и подлоге за потребе планирања цивилне заштите | 1. Набавка и имплементација платформе за управљање ванредним ситуацијама (пример: ASK SYSTEM у употреби у ватрогасним јединицама у Словенији и Војводини)<br><br>2. Базе података добијене из регистра ризика - <a href="https://drr.geosrbija.rs/drr/home">https://drr.geosrbija.rs/drr/home</a> | Градска управа<br><br>РГЗ<br>СВСМУП-а                                          | Одељење за послове цивилне заштите<br><br>Одељење за урбанизам | 2026<br><br>Стално | Извештај о извршеној набавци<br><br>Извештај о раду |

|                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                 |                                                                                                                                                                                                |        |                                                     |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-----------------------------------------------------|
|                                                                      | <p>3.Израда регистра посебно осетљивих категорија становништва на територији града Краљева</p> <p>4.Имплементација софтвера iRIC за праћење, анализе и предикције бујичних поплава (видети: <a href="https://i-ric.org/en/">https://i-ric.org/en/</a> )</p>                                                                                                                                                                                                                                     |                                                 |                                                                                                                                                                                                |        |                                                     |
| 2.5.Способност субјектата од посебног значаја за заштиту и спасавање | <p>1.Материјално-техничко опремање</p> <p>2.Едукација, вежбе ЦЗ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Субјекти од посебног значаја                    | Штаб за ВС<br>СВСМУП-а<br>Градска управа<br>Одељење за послове цивилне заштите                                                                                                                 | Стално | Извештај о раду<br>Извештаји о изведеним вежбама ЦЗ |
| 2.6.Стање мобилности везе                                            | <p>1.Материјално-техничко опремање</p> <p>2.Едукација, вежбе ЦЗ</p> <p>3.Израдити процедуре комуникације и координације између релевантних актера (служби локалне самоуправе, јавних предузећа, организација цивилног друштва које се баве овом темом и Сектора за ванредне ситуације - окружни ниво и ниво слива Западне Мораве)</p> <p>4.У односу на потребе изградити мрежу радио аметра на основу изграђене базне радио станице функционалног система везе – Божац, Свештица (Ивањица).</p> | СВСМУП-а<br>Штаб за ВС<br>Одељење за послове ЦЗ | Градска управа<br>Градови и општине у сливу Западне Мораве<br>ЈВП Србијаводе<br>РХМЗ<br>Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање<br>Радио аматери (као субјект од посебног значаја) | Стално | Извештај о раду                                     |

